联合国 S/PV.7065



安全理事会

第六十八年

临时逐字记录

第七〇六五次会议

2013年11月20日星期三上午10时举行
纽约

主席:	刘结一先生	(中国)
成员:	阿根廷	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	金女士
	阿塞拜疆	梅赫迪耶夫先生
	法国	阿罗先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	卢森堡	卢卡斯女士
	摩洛哥	拉塞尔先生
	巴基斯坦	马苏德汗先生
	大韩民国	吴浚先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	卢旺达	加萨纳先生
	多哥	梅南先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

中部非洲区域

秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告（S/2013/671）

13-57256 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中部非洲区域

秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告(S/2013/671)

主席：按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布•穆萨先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提醒安理会成员注意文件S/2013/671,其中载有秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告。

我现在请穆萨先生发言。

穆萨先生（以法语发言）：我十分荣幸地介绍秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的第五次报告（S/2013/671）。

在和平与安全方面，中部非洲局势的主要特征是对中非共和国越来越不稳定和武装团伙在刚果民主共和国东部激增的关切。安理会正在密切关注这两个局势。

在中非共和国，安全、人道主义以及人权状况迅速和严重恶化，而政治过渡安排仍然脆弱。尤其令人不安的是，教派暴力最近有所增加。迫切需要在危机发展失控，造成进一步生命损失之前，解决这一危机。

在刚果民主共和国，尽管刚果武装部队和联合国维和人员击败““3•23”运动”本身是一个胜利，但是尚未签署一项和平协议，另外几个反叛团体继续肆无忌惮地在刚果民主共和国东部活动并威胁当地社区。

秘书长第五次报告(S/2013/671)对中部非洲次区域的政治和安全形势作了概述。它也强调了当前威胁到各国和次区域和平与安全的挑战，以及联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)、各会员国和次区域组织采取的应对行动。

（以英语发言）

尽管报告中详细阐述了一些具体问题，我谨强调指出中部非洲次区域目前面临的三个主要威胁。

第一，中非共和国的不安全和不稳定局面继续对邻国产生安全和人道主义方面的影响。国家中央政府无力控制“塞雷卡”成员，导致中非共和国同喀麦隆边界的紧张局势和边界的关闭，减少了至关重要的双边经济活动。从中非共和国流入邻国的难民，使本来就穷于应付大量流离失所者的次区域更加捉襟见肘。中非共和国的危机向次区域广大地区扩散的可能性是的确存在的。

第二，跨国犯罪仍然对中部非洲的安全构成严重挑战。在几内亚湾，目前海盗行径和武装抢劫的发生率高于索马里外海的亚丁湾。海盗和武装劫匪在这些控制不力的跨界水域中兴风作浪，致使跨界犯罪网络进一步扩展，威胁到西非和中部非洲的经济安全。在陆上，中非共和国和刚果民主共和国偏远的边境资源丰富的地方，继续被利用于支持不同形式的非法贸易，包括偷猎。

第三，中部非洲各国很容易因为次区域本身以外的恐怖主义和极端主义所构成的日益逼近的威胁而发生动乱。为了支持马里境内由非洲人领导的特派团和随后的联合国特派团而部署的乍得维和人员，最近在泰萨利特遭到恐怖袭击。秘书长和世界银行行长最近联袂访问萨赫勒地区，突显了对中部非洲大门口安全的关切。以尼日利亚为基地的激进组织博科哈拉姆利用尼日利亚同喀麦隆之间管制不严、治安不佳的边界，就在上周劫持了喀麦隆北部的一名法国天主教神甫。尼日利亚军队同博科哈拉姆发生冲突，迫使估计8 000名尼日利亚难民进入喀麦隆，其中包括涉嫌的叛乱分子。

中部非洲区域办如何支持次区域解决这些严峻挑战？中部非洲区域办继续优先同中部非洲国家经济共同体（中非经共体）接触，后者继续致力于在次区域的安全问题上发挥重要作用。中非经共体部队继续留驻中非共和国，中非经共体任命的调解人、刚果共和国总统萨苏•恩格索继续参与解决危机。中非经共体因秘书长8月任命艾哈迈德•阿拉米先生而士气大振。中部非洲区域办同中非经共体密切合作，使我们能够帮助增加该机构同非洲联盟就部署由非洲人领导的中非共和国国际支助团事宜进行的对话。

在几内亚湾海上不安全的关键问题上，中部非洲区域办同联合国西非办事处(西非办)一道，成为无数利益攸关者所作集体努力的持续推动力量。因此，中部非洲各国元首和政府首脑以及他们的西非同行采取果断行动，同意通过《雅温得宣言》，为应对几内亚湾海上不安全问题制定了一致的区域间方法。这项具有里程碑意义的成就，体现了沿海国和内陆国以及两个次区域中的三个次区域组织为解决紧迫的共同安全关切所开展的现有合作。随后为落实这项战略而采取的行动表明了要履行承诺的持久政治意愿，并确认了为此开展的区域间协作进程。

中部非洲区域办作为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会(中部非洲咨委会)的秘书处，继续指导并引导会员国就次区域主要安全挑战进行的审议。在基加利举行的委员会第36次会议上，中部非洲咨委会成员国一致认为，偷猎，或为了出售象牙而非法杀死大象，对各国的安全构成直接威胁。他们决定在委员会今后各次会议上，把这个议题保留为常设议程项目。

关于上帝抵抗军，我可以报告，我们同非洲联盟上帝抵抗军问题特使马德拉大使共同作出了外交努力，确保证受上帝抵抗军影响国家的政府继续开展区域合作。具体而言，8月非洲联盟区域工作队恢复了在中部非洲次区域的活动，同时刚果民主共和国取消了对外国分遣队开展的区域工作队活动的边界限制。

在美国军事顾问的关键支持下，区域工作队的分遣队现在充分开展活动。军事行动已经削弱上帝抵抗军的实力，使它仅限于执行生存策略。但是，最近上帝抵抗军被指在南苏丹发动的袭击提醒我们，该团体仍然对次区域各地社区构成无法预计的严重威胁。因此，我们必须保持警惕，继续在联合国区域战略的执行计划方面取得进展，以消除上帝抵抗军的威胁和影响，这仍然是我们集体努力的指导纲领。

在今后时期，中部非洲区域办将继续同中非经共体一道加强调解领域的机构建设工作。我们将继续在几内亚湾海上不安全问题上发挥领导作用，同西非办的同事们、三个次区域组织和国际伙伴密切配合，实施雅温得首脑会议的各项决定。我们将同联合国反恐怖主义执行工作队一道，推动制定中部非洲的反恐怖主义战略。

鉴于青年失业、和平与安全之间的联系，中部非洲区域办将同非洲开发银行、世界银行、联合国开发计划署和国际劳工组织一道完成一项提案，并调动必要的资源，举办一个区域青年就业论坛。我们将查明在偷猎问题上同有关国家政府合作的领域。与此同时，我们将继续执行国家评估任务，从而继续处于有利地位，识别新出现的威胁及其对区域的影响。

关于上帝军，中部非洲区域办将继续保持其与非洲联盟的密切和富有成果的伙伴关系，以便在若干方面取得进展。我们将更新区域战略执行计划，以确定最紧迫的需求和资金缺口。我们将继续加强现有协调机制，以确保我们的共同努力产生最大影响。我们将同我们的伙伴合作，以确定长期稳定活动。世界银行最近在受上帝军影响地区进行的初步评估将为我们的努力提供便利。最后，我们将注重进一步加强区域合作，做法是就上帝军问题举办一次高级别首脑会议。

在中非共和国局势、海上不安全和上帝军等问题上，中部非洲各国显示了集体采取行动的决心。定于2014年1月在中部非洲经济和货币共同体六国中的五国生效的免签证制度反映了加大次区域一体化的强大力量。这些是令人鼓舞的趋势，应当予以维持。

最后，中部非洲区域办将推进这些积极事态发展。它将加倍努力，以便在同各会员国和次区域组织密切协作的情况下推进次区域安全。

我感谢安全理事会成员坚定支持中部非洲区域办。

主席：我感谢穆萨先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

威尔逊先生（联合王国）（以英语发言）：我特别要感谢穆萨特别代表今天上午所作的发言，并感谢联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）就这些问题所作的持续努力。

上帝抵抗军（上帝军）困扰非洲心脏地带已有20多年。它现在仍然是中部非洲各地平民所面临的暴力威胁。联合王国对上帝军持续犯下的侵犯人权罪行予以最强烈的谴责。

但在打击这一祸患方面正在取得进展。正如穆萨特别代表今天上午告诉我们的那样，受影响各国、非洲联盟（非盟）、联合国和其他伙伴的齐心协力已经大大削弱了上帝军。我们认为，现在比以往任何时候都更接近永久消除上帝军所构成威胁这一目标，但只有相关区域和国际社会给予持续关注，才能实现这一目标。

在执行联合国应对上帝军威胁和减少上帝军活动影响的区域战略方面正在取得进展。然而，联合国中部非洲区域办事处必须继续利用其协调职能来贯彻落实区域战略。区域战略和非洲联盟打击上帝军的区域合作倡议在消除上帝军威胁方面都不可或缺。重要的是，特别代表穆萨和非洲联盟上帝抵抗军问题特使阿尔米•马德拉应继续鼓励充分执行这两项文书。该区域所有各国政府都应履行其在区域合作倡议下作出的承诺，并采取措施确保上帝抵抗军不能在这些国家的领土上肆无忌惮地从事活动。

联合王国已向儿基会提供资金，以保护受上帝军影响地区的妇女和儿童。但我们认为，需要更多资金。我们敦促国际社会成员提供资源，以确保保护平民在打击上帝军的努力中位居前列。建立标准运作程序，以接收被上帝军挟持的妇女和儿童并将他们交给保护妇女和儿童的民间机构，将使受上帝军影响各国受益匪浅。

必须加强联合国驻受上帝军影响各国的各特派团之间的跨界合作。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国中非共和国建设和平综合办事处和联合国南苏丹特派团应当制定并采纳共同标准运作程序，同时要迅速分享信息。这样，它们就能比目前所能做到的那样更好地预测上帝军的动向和迫在眉睫的威胁。

联合国、非盟和中非国家经济共同体（中非经共体）必须继续一道努力，以便继续摸清上帝军目前的能力和行动地区。必须作出更多努力，以调查上帝军可能拥有的资金来源，包括他们涉嫌偷猎大象和相关走私活动。切断上帝军最后剩余的资金来源可能是导致最终消灭这一邪恶团伙的途径。

我还要讨论中部非洲区域办在该区域所发挥的更广泛作用。正如穆萨特别代表向我们指出的那样，中部非洲区域办正在中非国家经济共同体与非洲联盟之间发挥重要的协调作用，以应对中非共和国境内的危机，并推进关于海上安全的工作。联合王国希望确保中部非洲区域办所取得的成就一清二楚。在资源紧张，而人们对联合国系统又有极高需求的时候，中部非洲区域办必须继续为区域和次区域努力增加真实价值。特别是，几内亚湾的犯罪活动威胁到该区域的经济发展、和平与安全，并对国际贸易、能源、安全和稳定产生更广泛影响。

正如我们所听到的那样，中部非洲区域办为6月份在雅温得举行的中非经共体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会海上安全问题国家元首会议提供了得力支助。区域各国制定反海盗行为守则和同意合作打击海上犯罪是向前迈出的重要一步。在各区域经济共同体和区域各国努力执行这一守则时，中部非洲区域办应继续同它们合作。

中部非洲区域办工作的重点应当仍然是减少上帝抵抗军造成的威胁。上帝抵抗军钳制中部非洲进展和发展潜力已经太久。因此，联合王国支持并将继续支持穆萨特别代表和马德拉大使以及他们所领导的办事处开展工作，以便一劳永逸地消除上帝军的威胁。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我要感谢穆萨特别代表所作的通报以及他为中部非洲区域的稳定与和平所作的努力。

上帝抵抗军（上帝军）自其于四分之一世纪前成立以来，一直持续不断地制造恐怖和痛苦。成千上万非洲人死于上帝军的凶残暴力。无数青年被迫充当未成年战士和沦为性奴。

我们赞扬过去几个月来在打击上帝军方面所取得的进展，并欢迎若干区域和国际伙伴再次大力应对上帝军威胁。我们都希望看到，有朝一日，约瑟夫•科尼和那些与他一道被起诉的人被绳之以法，我们可以宣布上帝军已不复存在。目前正在取得重要成果，但所期盼的那一天尚未到来，而且经验告诉我们，凡事不要想当然。

对我国政府来说，使上帝军威胁成为安理会议程上一个至关重要的议题是我们的这一信念，即只要持续介入，国际社会现在可以做到全部消除上帝军威胁。因此，至关重要的是，我们应继续团结一致，决心消灭上帝军。事实证明，上帝军愿意等待国际社会不再关注它，并利用各种机会进行重组。过去一年来，中非共和国局势动荡有所加剧就是一次这样的机会。我们不能让上帝军认为，它将获得一次喘息机会，以便在机构已经脆弱、治理已经薄弱和人类痛苦程度已经很高的国家继续恐吓当地民众。

这些努力如果取得成功，将会产生超越上帝军的影响。实际上，区域各国、非洲联盟（非盟）、联合国和整个国际社会齐心协力打击上帝军这一举措是由非洲主导并得到国际支助、双边伙伴、安全理事会和民间社会协助的安全倡议的最佳模式之一。我国政府特别赞扬非盟区域工作队来自乌干达、刚果民主共和国和南苏丹的武装特遣队最近几个月增加行动和加强合作。它们的努力给上帝军造成了空前压力，导致袭击次数和烈度下降以及上帝军兵力分散，同时鼓励投诚行为，并使得因上帝军暴力而在过去一年中流离失所的民众数量减少25%。

联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）的关键工作是协调联合国在该区域的活动。我们敦促秘书处为特别代表穆萨提供必要人员和支持，其中包括在中部非洲区域办内部至少配备一名专门负责打击上帝军工作的全职工作人员。我们也赞扬秘书长特别代表兼非盟特使马德拉为确保在中非共和国恢复工作队行动所作的外交努力，以及在刚果民主共和国所作的更广泛努力。它们的伙伴关系不仅对打击上帝军总体工作的成功至关重要，而且也为非盟与联合国之间的合作提供了有益的模式。

我们也鼓励联合国南苏丹特派团和刚果民主共和国特派团与非盟区域工作队更加密切地合作，以保护平民、提供后勤支持和劝说上帝军成员放下武器。美国充分承诺尽自己的一份力量，并将继续为打击上帝军的努力提供军事顾问、空运支助和保护平民方面的协助。我们对于我国特种部队以及其他军事和文职人员正在为这项共同努力作出贡献感到自豪，并希望欧洲联盟等伙伴也能够继续支持非盟区域工作队。

随着上帝军威胁减小，我们不能对长期以来遭受其恐吓的民众置之不管。我们现在就应当开始为

约瑟夫•科尼和上帝军成为历史之后的那一天作出规划。我们感到关切的是，有报道称若干国际援助组织已撤出刚果民主共和国的上帝军活动地区。在这方面，人道主义事务协调厅和世界银行对于支持受上帝军影响之民众的恢复将起到至关重要的作用。由美国和欧洲联盟共同主持的上帝抵抗军问题国际工作组最近将电信、修复道路和支持民间社会定为支持社区复原工作的优先方面。我们呼吁全球捐助方为这些努力提供捐助。

正如特别代表穆萨正确地指出的那样，上帝军并非在真空中活动，影响到区域的一些迫切问题也值得我们关注。最令人担忧的问题是中非共和国持续的安全、人权和人道主义危机。美国政府仍致力于寻求一种使该国能快速解决保护平民、恢复安全和国家权力以及人道主义准入等方面问题的办法。我们认为，遵守利伯维尔协议规定的2015年2月份选举周期，对于中非共和国维稳工作的长期成功仍至关重要。我们也注意到，非盟区域工作队与中非共和国境内部署的任何非盟维和特派团之间密切合作，都将是必不可少的。

中部非洲区域办为遏制区域令人不安的势头，如恐怖主义威胁、贩运常规武器和偷猎象牙活动增多、几内亚湾海盗现象锐增所作的努力也是值得欢迎的。我国政府大力支持中部非洲区域办为动员对这些问题采取区域行动而作出努力。

最后，我要指出，对中非区域来说，我们正处于一个重要关头。我们今天如果能够进行必要的事先筹划，对整个区域潜伏的一些危机——无论是对于涉及中非共和国上帝军问题的危机、更大范围的人权和人道主义危机，还是对于防止恐怖主义和海盗祸害进一步扎根的问题——投入适当的注意力和资源，我们就会真正有机会挽救无数生命和节省宝贵的资源，帮助该区域迎来其人民理应享有的稳定与繁荣局面。

梅赫迪耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表阿布•穆萨的全面通报以及介绍秘书长关于联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）活动和受上帝抵抗军（上帝军）影响地区的报告(S/2013/671)。

中非共和国复杂的政治、安全和人道主义危机继续对整个中非次区域的稳定与安全造成负面影响。我们非常关切地注意到，暴力加剧、犯罪现象普遍、武器流通以及难民和境内流离失所者越来越多，导致该国局势不断恶化。危机对该区域和各种区域进程——其中包括努力应对上帝抵抗军构成的威胁——的负面影响，要求我们迅速落实所有过渡安排，以及立即恢复法治和该国宪政秩序。

我们赞扬中部非洲国家经济共同体（中非经共体）为解决危机所作的调解努力，以及其他区域机构为中非经共体提供的支持。阿塞拜疆欢迎非洲联盟和平与安全理事会批准在中非共和国部署由非洲主导的国际支助特派团，以及安全理事会上个月通过第2121(2013)号决议。

导致萨赫勒区域局势不稳的多方面挑战，要求在国家、区域和国际层面采取全方位的综合对策。《联合国萨赫勒区域综合战略》为消除导致区域局势长期不稳的因素提供了坚实框架。必须特别着力加强协调和调集资源，以促进萨赫勒区域包容性经济增长。因此，我们欢迎秘书长继续介入——包括通过他最近访问该区域——以便调动对受影响国家的国际支持。

几内亚湾海盗和武装抢劫现象是对中非次区域安全和经济发展的又一严重威胁。为了增强该区域海事安全，我们完全赞同秘书长呼吁执行6月24日和25日于雅温得举行的海事安全保卫问题国家元首和政府首脑峰会所作的决定，从而为加强次区域和区域间的合作铺平道路。

我们关切地注意到，偷猎和非法买卖象牙对中部非洲国家可持续和平与稳定构成日益严重的威胁。此类跨界犯罪活动已达到令人震惊的程度，是各种跨国犯罪网络和包括上帝军在内的武装团体的主要资金来源之一。在中非经共体各成员国对贩运

野生动物者采取军事和其它激进措施的同时，还应加强区域协作和国际援助。

我们欢迎在打击上帝抵抗军方面取得整体进展以及上帝军袭击减少的情况。这是因为受上帝军影响的国家采取坚决行动，非洲联盟区域工作队展开行动，以及国际捐助方持续提供捐助。然而，该团体仍是中部非洲的一个严重威胁和不安全因素。要彻底根除该威胁，就必需全面、不间断地落实联合国和非洲联盟打击上帝军的举措。相关国家政府和国际捐助方的援助应当继续侧重于加强各国和集体反应能力、满足长期发展需要、为受影响地区提供人道主义援助，以及促进回返和那里的复原方案。

最后，我愿表示，我们全力支持中部非洲区域办的活动，并强调其对促进中部非洲和平与安全所作的重要贡献。它与区域和次区域安排加强合作，对于解决席卷该区域的问题和挑战至关重要。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表阿布•穆萨先生的通报。

由于非洲联盟（非盟）区域工作队恢复军事行动和国际社会的支持，上帝抵抗军（上帝军）控制的领土正在缩减。上帝军成员持续叛逃的报告也令人振奋。为了加速这一趋势，需要在受影响地区切实执行解除武装、复员、安置和遣返或重新安置计划，而且要有足够的资助。大韩民国赞赏联合国中部非洲区域办事处与联合国各特派团和区域组织协作，为打击上帝军的区域战略发挥了协调作用。

若要终止上帝军在中部非洲的暴行，受上帝军影响的国家就必须积极开展合作。我们希望中非共和国、刚果民主共和国、苏丹和南苏丹全力支持为打击上帝军的跨境行动取得成功所作出的集体努力。同样令人关切的是，武装团伙常常借偷猎和野生动物非法贸易行为而得以维持。更加令人不安的是，这些非法活动因青年失业率不断上升而日益猖獗，对该地区的和平与稳定构成潜在威胁。在这方面，我们赞赏中部非洲经济和货币共同体为振兴该区域的经济作出了努力。

中非共和国正在成为上帝军残余分子的潜在安全避风港。严重侵犯人权的行为持续不断，过渡当局似乎无法阻止这种行为。因此，现在应该优先保护平民，为迫切需要人道主义援助的民众提供援助。我们安理会应该继续鼓励中非共和国政府积极配合联合国中非共和国建设和平综合办事处（中非建和办）和由非洲主导的中非共和国国际支助团恢复公共秩序，并结束有罪不罚现象。

上个月，安理会加强了中非建和办的任务授权。我们面前的秘书长报告(S/2013/671)提出了支助中非共和国的若干做法。我们期待着今后几天就此开展非公开协商。

关于几内亚湾的海盗和武装抢劫行为，我们赞扬6月份在雅温得召开的首脑会议，这次会议为制订一项区域战略奠定了基础。我们希望区域领导人把他们的决心转化为具体的后续措施。最后，我们感谢特别代表阿布•穆萨及其工作人员持续不断地作出努力，他们在十分艰难的环境中开展工作。

金女士（澳大利亚）（以英语发言）：我要感谢特别代表穆萨今天所作的通报。这为安理会提供了一个重要机会，可以讨论中部非洲面临的所有关键挑战以及联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）在处理这些挑战方面的重要作用。我今天发言的重点是三个相互关联的问题：处理中非共和国的危机；保持势头，努力永久性地消除上帝抵抗军（上帝军）构成的威胁；支持中部非洲区域办和区域领导的举措，以期消除对中部非洲和平与安全构成的其他挑战。

首先，我们必须解决中非共和国日益恶化的安全形势以及严峻的人权和人道主义危机。我们已经听到了严重警告，中非共和国境内的宗教间暴力不断加剧，局势可能进一步失控，给该国本身造成毁灭性的后果，而且正如穆萨先生所述，还可能给整个地区带来此种后果。必须对这一危机采取紧急、全面的应对措施，安理会必须履行其承诺，考虑所有潜在的备选做法，以期稳定局势。

澳大利亚大力支持执行第2121（2013）号决议，该项决议加强了联合国中非共和国建设和平综合办事处（中非建和办）的任务授权。现在，我们必须考虑秘书长关于为由非洲主导的中非共和国国际支助团（中非支助团）以及可能过渡到一个联合国维和行动提供国际支持的备选做法。我们认为，形式应该服从职能；我们应该采取能够在目前以及长远妥善处理中非共和国局势的备选做法。我们应该在今后数周内保持势头，迅速采取应对措施。我们知道，不采取行动的代价是不可接受的。

其次，我们必须保持势头，永久地消除上帝抵抗军构成的威胁。我们都清楚地知道，上帝抵抗军在安全真空以及国家权威薄弱或不存在国家权威的环境中活动猖獗。中非共和国安全以及法律和秩序的彻底崩溃为上帝军的活动创造了空间。

我们欢迎非洲联盟（非盟）区域工作队乌干达特遣队恢复活动。但是，上帝军曾有机会重新进行部署，他们撤退到区域工作队行动区以外的农村地区。这一现象更加说明区域工作队、中非支助团和中非建和办必须加强协调。

上帝军构成的威胁已经减少，但并未消除。本周早些时候，我们听到来自联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的报告指出，上帝军涉嫌在西赤道州发动袭击并绑架人员，两年多来，南苏丹第一次发生这种情况。11月早些时候，在刚果民主共和国东北地区观察到上帝军恢复活动，打破了两个月的相对平静。2005年7月国际刑事法院对约瑟夫•科尼和上帝军其他高级领导人发出的逮捕令历时八年之后仍然没有得到执行。

在打击上帝军方面加强区域和国际努力已取得积极成果。我们赞扬非洲联盟打击上帝抵抗军的区域合作倡议，区域工作队在开展行动方面取得了重大进展。正如秘书长的报告所指出，军事行动削弱了上帝军建立基地的能力，减少攻击的次数，并且增加了迫使上帝军战斗人员叛逃的压力。我们必须抓住当前的机会，一劳永逸地消灭这个可恶的团伙，结束它对平民犯下的暴行。

显而易见的是，必须作出进一步努力，加强联合国区域战略的执行工作。中部非洲区域办可以发挥重要的协调作用，协助将这一战略转化为实地的具体成果。这就需要所有利益攸关者、受上帝军影响的国家（它们负有首要责任）、区域组织、整个联合国系统以及国际伙伴作出充分承诺。随着上帝军策略的不断演变，更加需要开展跨界协调并分享信息，以便进一步保护平民，尤其是妇女和儿童，他们在上帝军手中遭受了极大的痛苦。联合国在当地的维和特派团和政治特派团－联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、南苏丹特派团和中非建和办－可以在这方面发挥关键作用，并应该与非盟区域工作队加强合作。

最后，我们必须支持中部非洲区域办和区域领导的努力，以期处理中部非洲和平与安全所面临的其他相关挑战。这种挑战之一是中部非洲地区偷猎和贩运野生生物行为，正如秘书长的报告所指出，这行行为已经达到惊人的程度。这些非法活动不仅残忍，对生态产生了影响，还被用来资助跨国犯罪网络和武装反叛团伙，包括上帝军。该地区越来越多的国家认为这是对他们安全的一种威胁。因此，我们鼓励作出更多的区域和国际努力，打击偷猎行为。我们欢迎中部非洲区域办协助采取区域努力，处理中部非洲面临的这一挑战和其他挑战。我要强调指出，澳大利亚认为中部非洲区域办可以在预防冲突、早期预警和调解等方面发挥重要作用。

最后，我重申澳大利亚全力支持特别代表穆萨和中部非洲区域办的一切努力。

阿罗德先生（法国）（*以法语发言*）：我要感谢阿布·穆萨所作的通报，并感谢秘书长提交报告（S/2013/671）。

毫无疑问，正如阿布·穆萨所指出，中部非洲还存在许多挑战，包括几内亚湾的海盗行为日益增加，刚果民主共和国的局势依然脆弱，尽管战胜

了“3·23运动”。我发言的重点是两个问题：中非共和国和上帝抵抗军（上帝军）。

关于中非共和国，鉴于该国人道主义局势格外严重，我希望我的发言被视为一种警告和吁请。我认为，任何人都不能低估中非共和国人道主义局势的风险，如果国际社会不加干预，它有可能导致大规模屠杀和暴力。我只能建议本次会议的与会者与正在中非共和国奋勇努力的本组织人道主义机构和实体或非政府组织的代表见面。

如果他们这样做的话，他们就会听到关于当地人民处境的可怕报告，他们受到恐吓，面临土匪团伙的威胁—让我们直言不讳—同时，还有可能被卷入宗教间的暴力。基督教徒害怕穆斯林，而穆斯林也害怕基督徒。这些人均由当然是盲目施暴的民兵组成，而暴力的首要受害者则是包括妇女和儿童在内的平民。我们必须行动起来，迅速做出反应，以防止发生最坏的情况，不幸的是，20年前就在这个非洲大陆上发生了这种最坏情况。

我说过，人道主义局势极其危险。中非共和国的全国人口、其中半数为儿童都受到影响。100多万人的粮食无着，40多万人已流离失所。在这个国家机构不复存在的国家，几乎每天都在发生敲诈、暴力和屠杀的事件。国家荡然无存。国家当局不再存在。只有自行其事的民兵。所以，我们必须行动起来。我的发言也是对国际社会的呼吁。

我非常清楚，中非共和国是一个不为人熟知的国家。我们不常想到它，它也不常出现在报章的头条。尽管如此，今天，那里正在发生极其严重的悲剧。这不仅是一场足以把我们动员起来的道义悲剧，还是一场有可能影响整个区域稳定的悲剧。已经有报告称在中非共和国和喀麦隆的共有边界发生了事件。因此，有可能存在中非共和国变成中部非洲一个崩溃的国家和区域各国眼中不稳定轴心的风险。

区域国家已经做出反应。当然，我们必须赞扬中部非洲国家经济共同体和非洲联盟的努力。这些国家决定在中非共和国部署由非洲人主导的国际支助团。因此，他们理应得到联合国的支持，当然也理应得到有关各国的双边支持。经法国倡议，安理会将有机会详细审议可用于支持这支部队、持久解决中非共和国危机的资源。正如我说过的那样，所有这些人道主义、政治和安全挑战要求各行为体通力合作。在这方面，中部非洲区域办必须与区域和次区域组织共同努力。

在谈过中非共和国并试图说服与会者和我的同事相信该国局势的严重性之后，现在我将讨论我的各位同事发言中的另一个主要侧重点，那就是上帝抵抗军的问题。在此，我只能重复已经说过的内容，我对最近在打击这个极其凶残和暴力的武装团体方面取得的进展感到非常高兴。因此，我们鼓励有关国家和伙伴继续沿着这条道路前进，以结束这种威胁。

非洲联盟对上帝军发起攻势是事实。我们已经说过。非洲联盟打击上帝军区域工作队已经证明其成效。在此，我们当然应该赞扬乌干达和其它区域派遣国的承诺。现在，我们必须确保不留下可使上帝军壮大的安全真空。另一个与中非共和国局势有关的问题是，要确保该国西部地区不会成为上帝军恐怖分子的安全避风港。

与此同时，我们绝不能忘记必须伸张正义。我们必须把上帝抵抗军的主要领导人特别是约瑟夫•科尼绳之以法，在这方面，我们鼓励各国加强与国际刑事法院的合作与协作。当然，必须加强保护平民的措施。这意味着，联合国各区域行动和办公室以及在本组织与非洲联盟区域工作队之间要进一步分享信息和情报。还必须尽快提供进入受上帝抵抗军影响地区的通道，并为这些地区提供人道主义援助。从定义上说，这些地区常常十分孤立偏远。

法国通过对欧洲联盟非洲和平融资机制的捐款来支持所有这一切努力。关于中非共和国，成员们知道，法国在班吉有存在，并将加强其存在，以便

为非洲部队提供有效支持。我国还将在双边层面支持受上帝军影响的国家。

在打击上帝军的斗争中，受上帝军影响的国家要与非洲联盟一道发挥主导作用。让我们支持他们。

梅南先生（多哥）（以法语发言）：我们要感谢阿布•穆萨先生提出秘书长的报告（S/2013/671）。在这方面，多哥重申，我们支持他作为联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）主任在十分困难的条件下所做的工作。

摆在我们面前的报告明确指出，中部非洲一些国家继续努力加强稳定、民主、法治以及政治和经济治理。赤道几内亚和喀麦隆举行了平静的立法、议会以及地方选举证明了这一点。"3•23运动"在刚果民主共和国东部的军事溃败也证明了这一点，该反叛团体在那里制造了大量暴行，严重侵犯人权和违反国际人道主义法。

在刚果民主共和国东部这个经历过近二十年周而复始和血腥悲剧性冲突的地方有望实现前所未有的和平，这显然是联合国和区域各国在刚果民主共和国和大湖区实现持久和平、安全以及合作的新战略所取得的成果。

因此，我们希望在坎帕拉进行的会谈将导致签署一项和平协定，根据11月14日的主席声明（S/PRST/2013/17），确保所有侵犯人权和违反国际人道主义法的人被追究责任，从而永久性地结束冲突。

尽管区域内的某些国家现正涌动着乐观的大潮，但是其它国家、如中非共和国却仍面临悲惨局势和大量安全及人道主义挑战。实际上，自"塞雷卡"叛乱运动武力夺取权力以来，中非共和国就陷于混乱之中。当前的局势以部族间和宗教间冲突为特点，这令我们要发出警告：如果国际社会不以最强有力的方式进行干预，中非共和国就有可能陷入彻底的无政府状态。

有鉴于这种状况，我们赞扬中部非洲国家经济共同体（中非经共体）、非洲联盟、联合国、其它行为体以及中非共和国的伙伴开展工作，以便加强平民的安全—无论程度多轻微——并为数十万难民和境内流离失所者提供必要的人道主义援助。此外，我们认为，通过在负责任的时间表内举行自由、民主的选举来恢复宪政秩序是中非共和国摆脱危机的一个办法。我们感谢为此作出努力的所有人。

此外，决定部署由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非共和国国际支助团)，特别是安理会通过第2121(2013)号决议揭示，如果不稳定和暴力在中非共和国生根发芽，国际社会将采取哪些措施来应对整个地区的稳定遭到破坏的威胁。

然而，考虑到目前的情况，毋庸置疑的是，如果得不到国际社会，特别是联合国强有力的资金和后勤支持，中非共和国国际支助团就无法发挥效力。必须把支持落到实处。在这方面，我国赞同法国代表就中非共和国局势所作的发言。

正如秘书长在其报告(S/2013/671)中所确认的那样，国际社会的努力确实削弱了上帝抵抗军（上帝军），但是，这个武装团伙仍有能力制造麻烦，特别是在刚果民主共和国和中非共和国。特别是在中非共和国，当前的局势对打击上帝军产生了消极影响。上帝军在该国集结其大多数战斗人员，这对平民大众，特别是妇女和儿童构成更大威胁。该武装团伙甚至在南苏丹开展了一起袭击，不过自2011年下半年以来，该国一直不曾发生上帝军的袭击。

然而，我们欣见，打击上帝军的斗争在过去几个月取得了进展。区域工作队开展运作、南苏丹部队获准追踪刚果民主共和国境内的上帝军士兵是这些进展中的几个例子。迄今已取得的成果表明，如果参与打击的各个利益攸关方，包括捐助方和国际社会增强资金和后勤支持，上帝军将被彻底摧毁。

然而，这场斗争要取得成果，就必须把上帝军的头目约瑟夫・科尼及其主要副手抓捕归案，并且

绳之以法。为此，仍然至关重要的是，该地区各国应加强合作，以便执行对这些罪犯发出的国际逮捕令。将他们逮捕归案还将为战斗人员迅速投降创造条件，在此之后，我们应当通过得到妥善管理的解除武装、复员、遣返、重返社会进程，为他们提供支持。

尽管在不同领域作出努力，也取得切实的成果，但中部非洲区域仍然面临巨大挑战，海盗活动无疑是其中之一。我们欢迎有关国家正在这方面作出努力，并且认为，应当为联合国中部非洲区域办事处提供适当支持，以便推动迅速执行打击海盗现象的区域战略。

我们还表示，我们对该地区一些国家正在发生偷猎以及杀害大象和其它野生动物的行为感到严重关切。显然，销售象牙以及其它来自偷猎活动的产品是犯罪集团和叛乱分子活动的主要资金来源。我们认为，打击这一日益严重的现象需要在源头和下游都采取行动。换言之，不仅在偷猎活动猖獗的国家，而且在偷猎产品过境国和目的地国，都必须采取紧急措施。在这方面，我们呼吁有关国家加强合作，以便打击此类行径，并且在伙伴们的支持下，立即加强公园以及其它动物保护区的安保措施。

在这方面，我们欢迎联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会8月20至23日在基加利举行的第三十六次部长级会议上作出决定，将把打击偷猎这个问题纳入其下一次会议的议程。我们也欢迎在大会第六十八届会议的间隙，在由加蓬和德国共同主办的高级别会议上发起打击偷猎和非法贩运濒危物种行为的三年筹资方案。综合采取这些举措肯定将遏制这种现象，这一现象不仅威胁受保护物种的生存，最重要的是，还助长该地区的冲突。

加萨纳先生（卢旺达）（以英语发言）：主席先生，我感谢你今天召开本次会议。我也感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布•穆萨先生所作的通报。我谨借此机会，赞扬中部非洲区域办持续作出努力，并且参与旨在恢复中非共和国和平与稳定的所有区域举措。

中部非洲区域地处非洲大陆的中心，因此或许是非洲局势的标杆。该次区域面临某些领土上缺少有效国家权威以及边境管理松懈的极端情况。对刚果民主共和国和中非共和国来说尤其如此。无管制的武装团体为祸该地区，其中包括上帝抵抗军（上帝军）等恐怖主义运动、前“塞雷卡”、“反巴拉卡”等帮派和暴徒，尤其是，名为“解放卢旺达民主力量(卢民主力量)”的灭绝种族运动在对卢旺达的图西族进行灭绝种族大屠杀19年之后，仍继续传播和宣传其灭绝种族的意识形态。

我们听到了我们的同事、法国代表所作的发言。他警告我们所有人注意中非共和国目前的局势，那里的穆斯林和基督徒正在相互残杀。安理会可以想见，有卢民主力量在这个大熔炉中意味着什么。

几天前，我们在新闻中听到，来自中非共和国的武装团伙在喀麦隆发动袭击。这只不过证实，这些武装团伙不仅对它们开展活动的国家，而且对邻国也构成危险。因此，必需铲除这些消极势力，这一点我们怎么强调都不为过。此外，遗憾的是，在本报告所述期间，正如目前这份秘书长的报告(S/2013/671)所强调的那样，该次区域的主要特点是中非共和国总体局势进一步恶化。

尽管如此，我们赞扬区域领导人新觉醒的主人翁和相互合作精神。在6月14日在利伯维尔举行的中部非洲经济和货币共同体（中非经货共同体）特别首脑会议上，各国国家元首承诺捐助5 000万美元，以便支持中部非洲国家经济共同体（中非经共体）在中非共和国作出的努力，展现了这种精神。今年8月在卢旺达举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第36次部长级会议的成果也体现了这种精神。会议还讨论了中非共和国的局势。我们借此机会赞扬非洲联盟（非盟）、中非经共体和联合国，通过联合国中非共和国建设和平综合办事处和中部

非洲区域办，为中非共和国当前危机寻找持久解决办法所作出的努力。

卢旺达还要欢迎中非经货共同体各国元首决定，自2014年1月1日起，取消对中非经货共同体六国国民的签证要求。我们认为，这是实现区域一体化和经济合作道路上一个重要的里程碑。如果中部非洲区域的人民要及时和充分地受益于这一新发展，就必需实现整个区域的稳定，尤其是遏制刚果民主共和国和中非共和国境内所有消极势力的活动。

秘书长报告揭示，尽管作出共同努力，但上帝抵抗军对于安全、人道主义和人权仍然是一个重大威胁。尽管人道主义事务协调厅发表的数据显示，上帝抵抗军事件总数减少，但是相关的杀戮、劫持和平民人口的大规模流离失所，仍然令人感到关切。

我们强烈谴责上帝抵抗军继续侵害儿童，并且继续把强奸、性奴役和性暴力以及强行招募儿童兵作为工具。我们赞扬非洲联盟区域工作队作出的成功努力，开展削弱上帝抵抗军实力的军事行动。在这方面，我们祝贺部队派遣国、尤其是乌干达所作出的努力。

我们仍然对一些受上帝抵抗军影响的国家境内35万多流离失所者的人道主义状况感到严重关切，并敦促国际社会继续其对流离失所人口的支持。我们要求增加向最脆弱者提供的人道主义援助，并敦促中非共和国政府发挥其为流离失所者提供安全与保障的首要作用。在这方面，我们要求中非共和国允许人道主义机构进入并酌情为其提供便利，以救助受影响最大的人民。

中部非洲区域的偷猎已上升到令人担忧的程度。在8月于卢旺达举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第36次部长级会议上，有消息透露说，过去十年该区域失去了70%的大象。值得注意的是，偷猎者和武装团伙利用非法象牙贸易的收入购买尖端武器，用来杀死无辜平民和颠覆国家。这就是为什么这一做法仍然对区域中受影响国家的安全构成严重威胁，因而需要区域行为体在同主要位于本大陆以外的目的地国协调的情况下有更大的决心。

最后，请允许我感谢欧洲联盟和美国为执行针对上帝抵抗军的非盟《区域合作倡议》提供宝贵的支持。我们也欢迎卢森堡和联合王国对执行联合国区域战略作出的承诺。我们呼吁其他双边和多边伙伴加入区域努力，打击最近数十年来罪孽最重、最为残暴的武装团伙之一。卢旺达仍然相信，通过目前的区域和国际持续努力，上帝抵抗军及其臭名昭著的指挥官可能日子就长不了。

拉塞尔先生（摩洛哥）（以法语发言）：我也谨感谢秘书长特别代表阿布•穆萨先生的通报。我向非洲联盟（非盟）上帝抵抗军问题特使马德拉大使表示欢迎。我们赞扬联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）所作的努力，以及它同次区域组织一道对增进区域各国的安全和机构能力所作的承诺。

我国欢迎中部非洲区域各国为解决多种区域挑战所作的集体和单独努力。中部非洲经济和货币共同体内部达成关于自2014年1月起取消签证要求的协议，是一个重要迹象，表明这些国家愿意共同面对有损于发展的安全和经济挑战。

阿布•穆萨先生的发言和秘书长报告(S/2013/671)描述了中非共和国动乱对区域提出的挑战、叛乱团伙向刚果民主共和国东部的扩散，以及几内亚湾和萨赫勒地区的局势所造成的不安全——这一切都要求国际社会立即作出协调一致的回应。

中非共和国的局势继续恶化，尤其是在安全和人道主义层面。如果不尽早控制局势，其危险后果很可能影响全国和整个区域。为此目的，我们欢迎国际和区域为迅速恢复中非共和国和区域的稳定作出努力。

中部非洲国家经济共同体（中非经共体）通过加强中部非洲多国部队，在努力减轻中部非洲政治和安全层面的危机中发挥了表率作用。至关重要的是，中部非洲区域办要继续加强它同中非经共体之间旨在解决中非共和国冲突的合作，尤其是在共同关心的所有问题上。在这方面，我们欢迎阿布•穆萨先生同艾哈迈德•阿拉米先生的会晤。我们赞扬任命阿拉米先生为中非经共体秘书长。此外，我们赞扬中部非洲区域办作为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的秘书处在举办8月于基加利召开咨询委员会的第36次部长级会议过程中作出的努力。

跨境贩运活动加剧，是又一个令人关切的原因。根据记录，过去9个月里有43次海盗和海上抢劫事件，从这类事件的数量上看，已超过非洲之角。非洲之角被认为是非洲受影响最大的地区。根据国际海事组织，人们还担心海盗行径正向非洲整个大西洋海岸扩散。我们赞同秘书长的呼吁，要求执行6月在雅温得通过的《雅温得宣言》。

次区域的象牙贩运和非法贸易，其程度被认为是全区域最严重的。根据联合国环境规划署的报告，这种非法活动的收入用于资助跨国犯罪活动、恐怖网络和叛乱团伙，包括上帝抵抗军。在这方面，我们赞扬中非经共体成员国决定对偷猎采取密集、协调的行动，应能切断叛乱团伙和上帝抵抗军的资金来源。

萨赫勒地区的安全缺陷也对中部非洲和马格里布地区产生影响，因为恐怖分子的武器和外来战斗人员的恐怖活动是额外的威胁。在这方面，同中非区域、萨赫勒和西非各国有着传统的合作与友好关系的摩洛哥，在11月13和14日举办了一次关于萨赫勒和马格里布地区各国边界安全问题的国际部长级会议。会议最后通过了《拉巴特宣言》，以便建立一个连接区域各国的边界监督和安全部门的合作网络，并且交流该领域中的经验。可以在中部非洲各国复制从这些交流中吸取的经验教训。摩洛哥还将主办萨赫勒-撒哈拉国家共同体的下次首脑会议。它将为加强次区域的合作和执行先前各次首脑会议所作的决定，提供一个机会。

关于上帝抵抗军，尽管人道主义事务协调厅（人道协调厅）的报告表明，事件次数有所减少，但同2012年同期相比，1月至9月期间丧生和被绑架的人数依然很高。根据人道协调厅的报告，上帝抵抗军的袭击给无数境内流离失所者带来的是令人不安的人道主义状况，包括中非共和国境内的35万人。

摩洛哥再次谴责上帝抵抗军犯下的暴行和侵犯人权行为，并呼吁在区域和国际各级作出协调的合作努力，以消除这些灾祸。在这方面，我们欢迎中部非洲区域办在执行联合国打击上帝军区域战略方面发挥的作用。我国长期以来一直致力于通过向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）派遣部队参与在该国的国际维和努力。我们加入国际及区域努力，以制止中部非洲及萨赫勒的恐怖主义祸患，并将继续在联刚稳定团授权范围内提供必要的人道主义和医疗援助。

最后，我们谨表示，我们支持中部非洲区域办和阿布•穆萨特别代表旨在防止非洲冲突的努力。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢阿布•穆萨先生所作的通报。

我们同意今天就中非共和国境内的武装冲突对次区域的负面影响表示的关切。虽然情况的确是，该国的危机主要源自外国战斗人员和武器经萨赫勒疏松的边界非法流入，但我们也从中看到利比亚危机的明显影响。毫无疑问，中非共和国境内的军事、政治和人道主义局势的正常化对于整个次区域的和平、安全与稳定来说至关重要。

我们欢迎有关国家和组织在打击几内亚湾地区的海盗和武装抢劫行为方面加强合作。我们十分重视实际落实在于6月份举行的中西非国家打击海盗行为首脑会议上作出的各项决定。

今年年初以来，我们注意到上帝抵抗军（上帝军）的活动数量普遍减少。在非洲联盟（非盟）区域工作队的施压下，上帝军战斗人员保持行动低调，化整为零并进行基本上是小规模的抢劫活动。在我们所见到的进展形式中，我们谨指出，该区域犯罪分子的活动所造成的难民及境内流离失所人员的人数从440 000下降到350 000。尽管如此，土匪再次卷土重来，他们利用了南苏丹临近区域国家权力不及和中非共和国的权力真空等情况。要成功打击匪徒首先取决于各区域角色自己作出协调努力。有鉴于此，我们欢迎部署了计划为非盟区域工作队部署的5 000名官兵中的3 000多名。

然而，仅凭军事手段解决这一问题是不可能的。需要采取综合办法，包括采取加强该次区域各国的治安部门、解除战斗人员的武装并使其复员和重返社会、解决紧迫的社会经济问题、提供人道主义援助和加强国家权力等项措施。

最后，我们要指出联合国中部非洲区域办事处在确保该次区域的和平与安全的集体努力中的贡献。我们欢迎该办事处与各区域伙伴之间在预防性外交、调解、提供斡旋、建设和平和打击公海上恐怖主义、海盗及武装抢劫行为以及非法武器蔓延等领域内的合作日益加强。

马苏德汗先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我们感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生所作的通报。我们十分赞赏联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）在其领导下正在开展的宝贵工作。

中部非洲次区域如今处在十字路口，其安全与稳定面临诸多新挑战。该区域一直在应对萨赫勒脆弱的安全局势、武器及恐怖主义的蔓延、跨界有组织犯罪、海盗行为及上帝抵抗军（上帝军）若干年来构成的威胁等带来的不利后果。

整个次区域的和平与稳定面临的主要威胁源自中非共和国境内迅速恶化的安全与人道主义局势。中非共和国的国家机构几近彻底崩溃，随之而来的是安全真空、持久和不断扩大的报复循环以及越来越具有族裔和宗教性质的暴力，这一切给该国及其邻国带来灾难性影响。

中非共和国境内的严重问题要求采取协调一致的区域和国际对策，以便应对紧急的安全威胁和建立国家机构的能力。中部非洲区域办在协调此类区域和国际努力方面可以发挥重要作用。该办事处应当随着该区域不断变化的局势而有所调整。中部非洲区域办在预防性外交及调解方面的重要作用需要得到加强。

在非洲联盟区域工作队开展的有效行动作用下，上帝军有所收敛，但打击上帝军的斗争远未结束，因为该团伙依然在许多地区残暴杀害平民。重要的是，必须通过向区域工作队提供持续的政治和行动支助，并通过实施一项更为广泛的国际战略，来维持打击上帝军的势头。

区域工作队依然缺少维持对上帝军施压所需要的重要资源及推进手段。必须作为优先事项矫正这些缺失。落实联合国区域战略，以应对上帝军活动构成的威胁和带来的影响，也将需要在区域和次区域等层面为调集资源和开展协调作出更多协调努力。国际社会也需要加强处理受上帝军影响地区的人道主义局势的努力。

保护平民免遭上帝军构成的威胁的首要责任在于区域各国自己。所有国际努力都是为了支持的它们的努力和帮助它们建设国家安全机构。

处理上帝军的祸患需要一套消灭和法办所剩上帝军领导层的综合办法。在这方面，必须继续在成为上帝军目标的各国以及这些国家内的地区建设政治机构及司法体系的能力。受上帝军影响区域的政治稳定及强大的国家安全机构将防止该团伙利用安全真空，中非共和国境内最近发生的危机就表明了这一情况。

巴基斯坦依然坚定致力于实现中部非洲次区域的和平、繁荣和长期稳定。我们希望，该区域将继

续得到国际社会的充分政治支持和关注，以应对该区域诸多现有和新出现的挑战。

佩瑟瓦尔夫人（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：我也要感谢秘书长特别代表阿布·穆萨先生介绍秘书长的报告（S/2013/671）。

首先，与我的同事一样，我要强调中非共和国境内严重的不安全局势，那里，对人权的践踏和侵犯成为每日发生、令人震惊的现实，更不用说还有日益加剧的紧张局势以及蔓延全国、带有宗教色彩的族群间冲突。

据联合国难民事务高级专员公署估计，约400 000人流离失所，这本身就是亟需帮助的呼吁。此外，局势已经影响到整个次区域。逾63 000人已不得不到邻国寻求避难，带来更多的人道主义问题和需求并造成接壤邻国境内的紧张局面。尽管部署由非洲主导的中非共和国国际支助团是一个积极的事态发展，但是，我们必须重申，这场危机是复杂的，需要的解决办法是广泛而全面的，而不止是仅仅处理安全局势。如果我们希望避免不可挽回的破坏、人的苦难和生命丧失，安全理事会就应该毫不延迟但要深入地考虑采取哪些步骤来稳定该国的局势。

关于非法偷猎大象和象牙贩运问题，我们与秘书长一样，也感到关切的是，这些活动为国际犯罪经济推波助澜，资助跨国有组织犯罪和许多活跃在该地区的武装团伙，诸如上帝抵抗军。我还要点明，从萨赫勒地区一直到非洲中部次区域都有武器和战斗人员跨越松懈的边界在流动。鉴于穆萨先生得到的信息，也正如秘书长报告所反映的那样，即，“从达尔富尔到中非共和国有一条著名的非法贸易走廊”，我们敦促当局采取有效的措施，关闭这条走廊。根据第1591（2005）号决议采取的武器禁运和制裁必须严格执行。

中非共和国过渡政府负责人米歇尔·乔托迪亚先生已说过，他会采取非常措施来矫正前塞雷卡战士的严峻局势。我认为，安全理事会应该力求了解这种非常措施都包括些什么。一些组织和国家有影响力的——包括迪昂先生11月1日在安理会“阿里亚办法”会议上发表的——意见把这一局势描绘成灭绝种族的前兆。

阿根廷欢迎非洲联盟和中非国家经济共同体为打击上帝抵抗军所作出的努力。我们赞扬联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）在支持地区努力方面的工作，以便在中部非洲国家预防冲突、促进正义与法治并增进和平与安全。我们注意到，摆在我们面前的秘书长报告（S/2013/671)对上帝抵抗军袭击减少表示乐观，这是在非洲联盟领导下该区域通过区域工作队做出努力的结果。然而，我们必须认识到，有些问题仍然悬而未决而且是局部的。约瑟夫•科尼和上帝抵抗军其他领导人继续逍遥法外。袭击、绑架和杀害平民与侵犯人权、特别是侵害妇女和儿童的行为一起，继续在发生。不能容忍有罪不罚现象。

最后，我们呼吁中部非洲区域办继续做出努力，特别是支持对上帝抵抗军份子开展的解除武装、复员、遣返、回归社会和重新安置等活动，并且在通过长期的解决办法一劳永逸地终结这一威胁的过程中给予配合。

卢卡斯女士（卢森堡）（*以法语发言*）：我感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）负责人阿布•穆萨先生全面的通报，包括介绍打击上帝抵抗军（上帝军）的努力。

在打击上帝军的行动方面已经取得重大进展。然而，上帝军继续对该地区、特别是对平民构成严重威胁。11月7日，将近两年来第一次有报导称，南苏丹发生袭击事件。因此，我们必须加倍努力，执行联合国的区域战略，以打击上帝军这一威胁。

我们也欢迎在落实非洲联盟消灭上帝军区域合作倡议方面取得的进展。区域工作队来自乌干达、南苏丹和刚果民主共和国的特遣队现在已经完全处于作战状态。我们现在必须为部队有效发挥作用调集所必不可少的资源和材料。在这方面，我要宣

布，继我们10月4日在布鲁塞尔参加的上帝军问题国际工作组会议后，并应非洲联盟的请求，卢森堡当局已决定为设在南苏丹延比奥的区域工作队总部的运作提供支持。

至关重要的是，联合国与非洲联盟要继续携手努力。秘书长特别代表和非洲联盟特使弗朗西斯科•马德拉大使在中非共和国联合开展的行动是能够形成合力的良好实例。该地区的会员国也可发挥作用。特别是，我们鼓励它们配合执行国际刑事法院2005年7月为抓捕约瑟夫 • 科尼、奥科特•奥齐阿姆布和多米尼克•翁古文签发的逮捕证。上帝军的这些主要领导人被控犯有战争罪和危害人类罪，包括谋杀、强奸和征募儿童兵，必须将他们绳之以法。

妇女与儿童是上帝军的主要受害者。在这方面，我谨强调指出关于上帝军受害儿童处境的结论中所载的四点建议。上述结论由安全理事会儿童与武装冲突问题工作组于4月19日通过。

第一，重要的是，联合国在该地区部署的维和行动和政治特派团要有足够的手段来保护儿童。第二，鼓励非洲联盟将儿童保护措施纳入区域工作队的活动。第三，鼓励刚果民主共和国、中非共和国和南苏丹的武装部队制订常设指令，类似于乌干达人民国防军所采用的那些指令，以规范照料从上帝军手上解救的儿童并将它们送往儿童保护民间机构等行为。第四，请捐助方调集所需的资源，特别是为以前与上帝军有关联的儿童重返社会。

我现在谈谈中非共和国的局势。在塞雷卡反叛份子接管8个月后，那里的局势在每个方面都不断恶化。对于我的法国同事所表达的关切，我有同感。在全国各地继续有人系统地犯下严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，而逍遥法外。我们还感到十分震惊的是，紧张状况和带有宗教暗示的宗派暴力不断加剧；据有些观察人士称，这是灭绝种族的前兆。

安全理事会必须采取行动，以防止最坏的局面出现，而且必须果断地支持中非国家经济共同体和非洲联盟在中非共和国作出的各种努力。我们欢迎秘书长11月15日的报告（S/2013/677)详细介绍可用来支持非洲主导的中非共和国国际支助团的各种方案，包括将该支助团转为联合国的一个维持和平行动。卢森堡愿意为早日通过一项决议的讨论做出积极的贡献，以便能改变实地的局势，特别是在平民保护和促进与保护人权方面。

最后，我要肯定中部非洲区域办和联合国西非办公室共同在打击几内亚湾海盗方面所做的工作。这一海盗现象对有关国家的经济和对该地区的贸易和国际关系确实是一种越来越严重的威胁。因此，我们欣见6月24日和25日在雅温得举行的几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为问题区域国家元首和政府首脑会议为采取联合区域战略打击这一祸患奠定了基础。

最后，我们鼓励特别代表继续支持该区域打击偷猎和贩运象牙行为的斗争。正如秘书长的报告所指出的那样，这种大规模非法活动的收益被用来资助跨国犯罪网络和包括上帝军在内的武装叛乱团伙。我们要在中部非洲建立持久和平，就必须有效打击这些势力。

最后，我赞扬联合王国拟定的主席声明草稿。该声明使安理会有机会重申其打击上帝军祸患，并应对中部非洲区域面临的严峻挑战的决心。

罗森塔尔先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：我国代表团要感谢特别代表兼联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）负责人阿布 • 穆萨先生介绍了该次区域最近发生的事件。我们还要感谢秘书长提交报告（S/2013/671）。

关于无数侵犯人权事件和影响到平民人口的族裔及宗教暴力事件的报道显示，中非共和国和这场危机可能对邻国造成的影响显然是我们对该区域关注的核心。我们希望第2121(2013)号决议的通过将可能使实地情况开始有所改善。

显然，次区域层面正感受到危机的后果。因此我们坚决赞成中部非洲区域办努力支持中部非洲国家经济共同体和非洲联盟规划和部署中非共和国国际支助团。此外，我们赞赏中部非洲区域办支持旨在应对其他区域挑战的举措，特别是几内亚湾海盗行为和海上不安全问题。我们认为中部非洲区域办对7月份在喀麦隆举行的几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为问题区域国家元首和政府首脑会议给予的合作是关键。

我们鼓励中部非洲区域办加倍努力支持中部非洲各国处理非法开采自然资源的问题，特别是非法捕猎大象的问题。这种现象有两个惊人后果需要加以制止，即偷猎大象，和国际犯罪网络及武装团伙将非法活动所得用于资助自己的活动——他们从自然资源例如象牙中获利，而这种损失是无法弥补的。我们赞扬次区域各国政府采取措施制止这种现象，但这还不够。我们希望立即采取措施解决这个问题。

我国代表团认为，中部非洲区域办必须继续协调努力以建设该区域和平，特别是在强化机构、选举进程、调解以及为防止冲突进行斡旋等方面。我们希望，将于12月举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会下一次会议取得成功，并提出改善次区域安全的建议。

关于上帝抵抗军（上帝军）构成的持续威胁，我们要谴责这个犯罪团伙在刚果民主共和国、中非共和国及南苏丹的偏远地区持续不断进行犯罪活动。我们欣见非洲联盟区域工作队已运作起来，上帝军袭击次数减少应在某种程度上归功于工作队。尽管工作队顺利运作，而且报告称上帝军已被削弱，但必须坚持努力，以彻底消灭这个武装团伙，特别是要执行国际刑事法院以战争罪和危害人类罪的罪名对约瑟夫·科尼及上帝军其他指挥者发出的逮捕令。

我们重申支持联合国区域战略。令人遗憾的是，该战略下的许多项目都没有必要资金。我们希望国际社会继续支持这些努力。实际上，该战略含有一项具体计划，藉此有可能应对生活在受上帝军影响地区民众的短期和长期需求。

最后，我们要对受上帝军影响地区的人道主义局势，包括流离失所者和难民的处境表示关切。我们赞扬儿基会及国家和国际非政府组织努力关怀从上帝军那里解救和解脱出来的男童和女童。

主席：按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请非洲联盟上帝抵抗军问题特使弗朗西斯科·马德拉先生参加本次会议。

我现在以中国代表的身份发言。

当前，中部非洲地区经济发展迅速，区域一体化进程取得积极进展，大湖地区局势显著改善，打击上帝抵抗军取得成效，地区国家和区域组织维护和平稳定的意愿和能力也进一步增强，中方对此表示欢迎。

另一方面，中部非洲地区和平与安全仍面临诸多挑战。中方对中非共和国局势持续动荡，人道主义局势严峻表示关切，希望中非共和国有关方面停止暴力，通过对话和协商解决分歧。近期刚果（金）局势取得积极进展，我们鼓励刚果（金）和大湖地区国家抓住当前积极势头，继续加强合作，致力于恢复地区持久和平、稳定和发展。中方希望国际社会在尊重有关国家主权基础上，发挥联合国和有关区域组织的领导和协调作用，形成合力，共同打击几内亚湾海盗和萨赫勒地区恐怖极端势力。此外，国际社会还应关注非洲其他地区形势对中部非洲地区产生的影响，加强沟通，综合施策，妥善应对。

中方强烈谴责上帝抵抗军继续在多国袭扰平民，要求其立即停止非法活动，解除武装，参与解武、复员、遣返、重新安置和重返社会。我们赞赏地区国家为打击上帝抵抗军所作的努力，支持非盟继续落实有关地区合作倡议。欢迎联合国就打击上帝抵抗军同非盟开展合作，希望国际社会向联合

国和非盟提供资金支持，确保有关倡议得以切实落实。

联合国驻中部非洲办事处成立两年多来，为维护地区和平与安全以及打击上帝抵抗军作出大量协调和推动工作，中方对此表示赞赏。我们将支持联合国中非办在穆萨特别代表领导下，继续履行职责，为维护中部非洲地区的和平、稳定与发展发挥积极和建设性作用。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我请马德拉先生发言。

马德拉先生(*以英语发言*)：主席先生，首先我要感谢你允许我在安理会发言。我还要感谢安全理事会所有成员一致支持并鼓励我们目前为结束上帝抵抗军（上帝军）的活动所进行的努力。

继我2012年6月在安理会发言（见S/PV.6796），介绍非洲联盟在执行其消灭上帝抵抗军区域合作倡议方面的进展情况后，我今天要向安理会着重指出非洲联盟（非盟）在联合国特别部队、欧洲联盟及联合国实地办事处和特派团支助下，与部队派遣国协调合作在该区域取得的后续进展，特别要指出我的同事阿布·穆萨先生及联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）所作的努力。

安理会可能记得，联合支助和协调机制1月份通过了关于非洲联盟区域工作队的重要任务文件，即战略指示、行动概念、处理涉嫌参与上帝军活动的人的标准业务程序以及接战规则。其后，2月13日，刚果武装部队交给工作队一支由500名官兵组成的特遣队，我和秘书长特别代表在栋古亲眼目睹了交接仪式。区域工作队是非盟领导的消灭上帝抵抗军区域合作倡议的军事组成部分；上述两个事件标志着该工作队第一阶段运作结束。

然而，由于特遣队，特别是来自中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的特遣队遇到严重的后勤挑战，我们难以进入第二阶段，即开始军事行动。于是，乌干达特遣队只得在美国特种部队支持下，继续在中非共和国开展抗击上帝军的行动直到7月。尽管如此，他们仍取得了数次重大胜利，其中包括击毙9名上帝军战斗人员，接待14名叛逃人员，缴获17件现代火器、4件传统武器、1 429枚弹药和6枚象牙。

3月24日在班吉发生的政变使上述势头受到重挫。当时的普遍局势造成塞雷卡与区域工作队之间紧张，迫使后者和美国特种部队暂停在中非共和国的行动。与此同时，上帝军利用这个行动暂停期重新组织起来，加强刚果民主共和国与中非共和国之间的跨界活动，并对中非共和国姆博穆省和上姆博穆省的村庄和流离失所平民进行袭击。

5月24日，来自南苏丹西赤道州Tumbura的87名武装“箭童”袭击了奥博镇，使局势变得更加复杂。区域工作队逮捕了42名袭击者，把他们交给了红十字国际委员会，以便将其遣送回南苏丹。截至7月，区域工作队已遣返包括“箭童”在内的80名平民。

奥博局势再次造成塞雷卡与非洲联盟指挥的区域工作队之间的紧张，而班吉当局在一旁鼓动把塞雷卡士兵部署到处于区域工作队控制之下的上姆博穆省奥博镇。不过，通过我和秘书长特别代表的联合外交努力，中非共和国新领导层与非洲联盟之间建立了相互信任和信心，紧张局势得以缓和。我们还获得中非共和国全国过渡委员会主席米歇尔•乔托迪亚先生的正式承诺，保证将继续执行区域合作倡议，包括重启区域工作队在该国的军事行动。与此同时，7、8月间，区域工作队各特遣队在美国特种部队协助下，重新开展训练并进行了打击上帝军的战斗演习。

在外交方面，通过与美利坚合众国密切合作与协调，我设法使刚果民主共和国政府允许区域工作队在刚果领土上开展打击上帝军的跨界行动。这是以前从未发生过的事，是一个重大突破。

我高兴地通知大会、我提及的事态发展，加之美国扩大了对所有区域工作队各特遣队的训练和后勤支助，为于8月9日在中非共和国恢复军事行动，以及刚果和南苏丹的特遣队在9月开展行动铺平了道路。

之后，目前总兵力有3 114人、由29名总部工作人员、2 000名乌干达士兵、500名南苏丹人、500名刚果人以及85名中非人（非塞雷卡成员）组成的工作队于8月9日在中非共和国恢复了针对上帝抵抗军的行动。这项行动正在紧锣密鼓地进行，收集了大量情报，包括摧毁了上帝抵抗军营地并捣毁了其在所有行动区的永久基地。

目前的军事压力致使上帝抵抗军包括其领导人约瑟夫·科尼逃窜。这一增加的压力迫使上帝抵抗军大耍其屡试不爽的拖延时间花招，即欺骗中非共和国当局进行谈判，声称是为了让科尼及其上帝抵抗军能投降，并在恩扎科镇重新安置下来。据我们收到的工作队的报告称，科尼只是利用这一机会转移他的许多战斗人员，并把他们进一步调往中非共和国东北上部地区。因此，区域工作队将不会减轻对上帝抵抗的军事压力，直至科尼及其最高指挥官，尤其是那些被国际刑事法院通缉的指挥官投降或被调离战场并移送国际刑院为止。

需要提供充足资金和后勤支助来维持目前的势头，以推进我们消灭上帝抵抗军的目标。我高兴地获悉，安全理事会全体成员已强调了这一点。为区域工作队提供资金，并为其配备强大的通讯系统，仍然是提升其在所有行动区有效规划、协调和监督持续不断的行动的能力的要素。我要借此机会感谢卢森堡作出非常慷慨的姿态，以帮助总部更加顺畅地运作。

我还要借此机会向受上帝抵抗军影响的国家、美国政府、欧洲联盟以及联合国转达非洲联盟委员会主席恩科萨扎纳·德拉米尼-祖马女士的谢意，感谢它们积极参与确保在上帝抵抗军问题上获得成功。

主席：我感谢马德拉先生的发言。

发言名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

中午12时05分散会。